

Số: 01 /ĐA-UBND

Hữu Lũng, ngày 16 tháng 02 năm 2024

ĐỀ ÁN

SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ GIAI ĐOẠN 2023 – 2025 THUỘC HUYỆN HỮU LŨNG

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025; Công văn số 7512/BNV-CQĐP ngày 20/12/2023 của Bộ Nội vụ về Phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Lạng Sơn. Ủy ban nhân dân huyện Hữu Lũng xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 như sau:

Phần I

CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
- Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030;
- Nghị quyết số 06-NQ/TW ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị về việc quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;

4. Kết luận số 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030;

5. Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 21/2017/QH14 và Luật số 47/2019/QH14;

6. Nghị quyết số 56/2017/QH14 ngày 24/11/2017 của Quốc hội về việc tiếp tục cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

7. Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022;

8. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022;

9. Nghị quyết số 595/NQ-UBTVQH15 ngày 25/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiếp tục thực hiện chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã;

10. Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030;

11. Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;

12. Quyết định số 445/QĐ-TTg ngày 07/4/2009 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt điều chỉnh định hướng Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị Việt Nam đến năm 2025 và tầm nhìn đến năm 2050;

13. Quyết định số 241/QĐ-TTg ngày 24/02/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt kế hoạch phân loại đô thị toàn quốc giai đoạn 2021 – 2030;

14. Hướng dẫn số 26-HD/BTCTW ngày 30/11/2023 của Ban Tổ chức Trung ương hướng dẫn thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở những địa phương thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030;

15. Công văn số 7512/BNV-CQĐP ngày 20/12/2023 của Bộ Nội vụ về ý kiến đối với Phương án tổng thể sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2025 của tỉnh Lạng Sơn và ý kiến của các Bộ, ngành trung ương có liên quan;

16. Phương án số 06/PA-UBND ngày 23/01/2024 của UBND tỉnh Lạng Sơn về tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai

đoạn 2023 - 2025; Kết luận số 1417-KL-TU ngày 28/10/2023 của Ban Thường vụ tỉnh ủy thống nhất Phương án tổng thể sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023- 2025 của tỉnh Lạng Sơn;

17. Chỉ thị số 10-CT/HU ngày 30/10/2023 của Ban Thường vụ Huyện ủy về lãnh đạo, chỉ đạo việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn huyện Hữu Lũng, giai đoạn 2023 – 2030.

18. Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 15/12/2023 của Hội đồng nhân dân huyện Hữu Lũng về việc thông qua Chương trình phát triển đô thị thị trấn Hữu Lũng, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2035.

II. SỰ CẦN THIẾT

1. Cụ thể hóa và thực hiện chủ trương

Nhằm thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các Chương trình, kế hoạch của Tỉnh ủy, Huyện ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; tạo chuyển biến về nhận thức, hành động của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị các cấp tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

2. Xuất phát từ tình hình thực tiễn

Huyện Hữu Lũng nằm ở vị trí cửa ngõ phía Nam của tỉnh Lạng Sơn, cách thành phố Lạng Sơn 70 km về phía nam, cách thủ đô Hà Nội khoảng 80 km về phía Đông Bắc. Sau nhiều lần chia tách, sáp nhập, thay đổi địa giới hành chính, hiện nay huyện Hữu Lũng có tổng diện tích tự nhiên là 807,63 km²; dân số trung bình năm 2022 là 139.780 người (dân đông nhất tỉnh Lạng Sơn), có 24 đơn vị hành chính cấp xã.

Theo quy định tại Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2023-2030, huyện Hữu Lũng có 01 đơn vị hành chính cấp xã (xã Sơn Hà) có tiêu chuẩn diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định thuộc diện thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 – 2025⁽¹⁾.

3. Yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới

Việc sắp xếp lại các đơn vị hành chính cấp xã theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII nhằm tinh gọn bộ máy, góp phần nâng cao đời sống, giá trị văn hóa truyền thống của quê hương, dân tộc; tạo động lực cho các đơn vị xã, thị trấn chủ động trong việc sắp xếp, bố trí cũng như nâng cao hiệu lực, hiệu quả của cấp ủy đảng, chính quyền và các

⁽¹⁾ Xã Sơn Hà (diện tích tự nhiên 6,05 km², đạt 12,10%; quy mô dân số 5.172 người (44,99% người DTTS), đạt 229,87% tiêu chuẩn quy định).

đoàn thể chính trị-xã hội, nâng cao chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của địa phương.

Thị trấn Hữu Lũng là huyện lỵ, trung tâm hành chính, kinh tế, thương mại, dịch vụ, văn hóa, xã hội, giáo dục, y tế của huyện Hữu Lũng. Thị trấn Hữu Lũng được tách ra từ xã Sơn Hà vào năm 1965, đến nay sau 58 năm hình thành và phát triển, không gian đô thị và phạm vi địa giới hành chính của thị trấn Hữu Lũng đã bộc lộ những bất cập, hạn chế như vai trò trung tâm, động lực và sức lan tỏa của thị trấn đối với sự phát triển của toàn huyện chưa rõ nét; chất lượng hạ tầng chưa đồng đều, đã xuất hiện các hiện tượng quá tải đô thị, ô nhiễm môi trường; sự không cân đối về không gian đô thị làm giảm chức năng, nhiệm vụ của trung tâm huyện lỵ. Thị trấn Hữu Lũng có 306,25 ha diện tích tự nhiên là đất nông nghiệp nhưng bị chia cắt bởi các khu, cụm dân cư tập trung dẫn đến quỹ đất dành cho phát triển khu đô thị mới, các cụm công nghiệp tập trung với quy mô từ 20 ha trở lên gặp rất nhiều khó khăn. Vì vậy, việc mở rộng địa giới hành chính thị trấn Hữu Lũng trên cơ sở nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng là cần thiết, góp phần xây dựng và phát triển thị trấn Hữu Lũng trở thành đô thị loại IV theo Quy hoạch phát triển đô thị tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020 – 2030 (tại Quyết định số 2706/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND tỉnh).

Xã Sơn Hà nằm ở phía Đông Nam của huyện Hữu Lũng, địa bàn xã có đường quốc lộ 1 và đường tỉnh lộ 242 chạy qua trung tâm xã. Những năm qua, thực hiện điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thị trấn Hữu Lũng nên địa bàn xã đã hình thành các khu dân cư mới, các trung tâm thương mại - dịch vụ,... dọc hai bên quốc lộ, tỉnh lộ. Giai đoạn 2020 - 2022, xã Sơn Hà đã có bước phát triển vượt bậc về kinh tế, tốc độ tăng trưởng giá trị sản xuất hàng năm đạt khá, cơ cấu chuyển dịch tích cực theo hướng tăng tỷ trọng các ngành thương mại, dịch vụ, công nghiệp. Kết cấu hạ tầng kỹ thuật được đầu tư xây dựng đồng bộ, hệ thống giao thông trên địa bàn được rải nhựa và bê tông hóa, hệ thống cấp nước, thoát nước được đầu tư xây dựng hoàn thiện, các tuyến đường chính được chiếu sáng công cộng, các hộ dân được sử dụng nước sạch và rác thải được thu gom, xử lý hợp vệ sinh. Năm 2018 xã đã được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới, đến năm 2022 được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao. Xã Sơn Hà có 452,19 ha diện tích tự nhiên là đất nông nghiệp tập trung quy mô lớn (chiếm 74,75%), đây được xem là quỹ đất dành cho phát triển đô thị, công nghiệp, thương mại – dịch vụ và bố trí các công trình, dự án trọng điểm của huyện Hữu Lũng như: Dự án Khu đô thị mới Hữu Lũng, diện tích 52,3 ha và các dự án khác đang được lập quy hoạch đầu tư trong những năm tới.

Từ thực trạng phát triển nêu trên, việc nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng là cần thiết; góp phần tạo không gian cho phát triển đô thị Hữu Lũng theo

quy hoạch được phê duyệt, đồng thời giải quyết những bất cập trong công tác quản lý của bộ máy chính quyền xã Sơn Hà như quản lý quy hoạch xây dựng, kiến trúc, kết cấu hạ tầng kỹ thuật, quản lý dân cư theo mô hình đô thị, phòng chống các tệ nạn xã hội, bảo đảm trật tự công cộng, cảnh quan và bảo vệ môi trường. Xã Sơn Hà đạt 47,8% tiêu chuẩn diện tích tự nhiên, do vậy việc nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng góp phần thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính theo Kết luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị.

Sau khi thành lập, ĐVHC mới thuận tiện cả đường bộ và đường sắt. Nổi bật là tuyến đường quốc lộ 1 nối liền Hà Nội – Lạng Sơn chạy qua thị trấn mới dài 3,7 km và đường tỉnh lộ 242 chạy qua các xã Hồ Sơn, thị trấn, Nhật Tiến, Minh Tiến, Vân Nham, Đồng Tiến và nối với huyện Yên Thế tỉnh Bắc Giang, nối ga Phố Vĩ xã Hồ Sơn (trên tuyến đường sắt Hà Nội – Lạng Sơn), tạo thành ngã tư trung tâm giao thông của cả vùng, thuận lợi để trở thành trung tâm phát triển kinh tế, thương mại – dịch vụ, nông nghiệp, lâm nghiệp, tiểu thủ công nghiệp chất lượng cao của huyện Hữu Lũng và các khu vực lân cận.

Phần II

HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN HỮU LŨNG

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC CÁC CẤP CỦA HUYỆN HỮU LŨNG TỪ NĂM 1945 ĐẾN NAY

1. Huyện Hữu Lũng⁽²⁾

Trước Cách mạng Tháng Tám năm 1945, Hữu Lũng là 01 châu thuộc tỉnh Bắc Giang, với 02 tổng là Thuộc Sơn và Vân Nham. Từ sau Cách mạng Tháng Tám năm 1945 Hữu Lũng là 01 huyện nằm trong cơ cấu hành chính của tỉnh Bắc Giang gồm có 15 xã: Chiêu Tuấn, Cù Sơn, Chi Quan, Tiên Lệ, Hòa Lạc, Thuộc Sơn, Khuôn Lâu, Nhật Lãng, Minh Lễ, Vân Nham, Thiện Kỳ, Vô Muộn, Bảo Lộng, Đăng Yên, Đăng Sơn. Để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong quá trình xây dựng và phát triển, huyện thay đổi về quy mô, địa giới hành chính đối với các xã. Cuối năm 1948, huyện đã sáp nhập 15 xã thành 09 xã. Tháng 11/1953, huyện tách 09 xã thành 24 xã.

Ngày 01/7/1956, Chủ tịch nước Việt Nam Dân chủ Cộng hòa ban hành Sắc lệnh số 268-SL về việc thành lập Khu tự trị Việt Bắc, huyện Hữu Lũng được sáp nhập vào tỉnh Lạng Sơn. Từ ngày 29/7/1956, Hữu Lũng trở thành một đơn vị hành

⁽²⁾ Theo Lịch sử Đảng bộ huyện Hữu Lũng (1986 – 2015), xuất bản năm 2020.

chính của tỉnh Lạng Sơn bao gồm 24 xã. Ngày 19/01/1965, Bộ Nội vụ ban hành Quyết định số 17-NV về việc thành lập thị trấn Hữu Lũng, huyện Hữu Lũng, tỉnh Lạng Sơn.

Ngày 27/12/1975, Quốc hội nước Việt Nam Dân chủ cộng hòa (khoá V) kỳ họp thứ 2 quyết nghị bỏ cấp khu trong hệ thống các đơn vị hành chính. Tỉnh Cao Bằng và Lạng Sơn hợp nhất thành một tỉnh là Cao Lạng, tỉnh lỵ đặt tại thị xã Cao Bằng. Hữu Lũng trở thành một đơn vị hành chính của tỉnh Cao Lạng. Ngày 29/12/1978, tỉnh Lạng Sơn tái lập, Hữu Lũng là một huyện của tỉnh Lạng Sơn.

Theo Quyết định số 121-QĐ/HĐBT ngày 11/9/1989 của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ), tách xã Hữu Liên của huyện Chi Lăng, tỉnh Lạng Sơn sáp nhập vào huyện Hữu Lũng, tỉnh Lạng Sơn.

Ngày 21/11/2019, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 818/NQ-UBTVQH14 về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Lạng Sơn, giai đoạn 2019 – 2021. Trong đó phê duyệt Đề án nhập xã Thiện Kỳ và xã Tân Lập thành xã Thiện Tân, nhập xã Vân Nham và xã Đô Lương thành xã Vân Nham. Giảm 02 đơn vị hành chính cấp xã. Nghị quyết có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2020.

Trải qua quá trình nhập, chia, điều chỉnh địa giới hành chính, đến nay huyện Hữu Lũng có 24 đơn vị hành chính cấp xã, trong đó có 01 thị trấn (thị trấn Hữu Lũng) và 23 xã (gồm các xã: Cai Kinh, Đồng Tân, Hòa Lạc, Hồ Sơn, Minh Hòa, Minh Sơn, Minh Tiến, Nhật Tiến, Sơn Hà, Tân Thành, Vân Nham, Yên Vượng, Yên Thịnh, Đồng Tiến, Hòa Sơn, Hòa Bình, Hòa Thắng, Hữu Liên, Quyết Thắng, Thanh Sơn, Thiện Tân, Yên Bình, Yên Sơn). Trung tâm huyện đặt tại thị trấn Hữu Lũng.

2. Xã Sơn Hà⁽³⁾

Sơn Hà ngày nay là một đơn vị hành chính của huyện Hữu Lũng, cách trung tâm huyện 01 km, có đường quốc lộ 1 và đường tỉnh lộ 242 chạy qua trung tâm xã. Phía bắc giáp xã Đồng Tân, phía đông giáp xã Hồ Sơn, phía tây giáp thị trấn Hữu Lũng, phía nam giáp xã Minh Sơn và xã Minh Hòa.

Trước cách mạng tháng Tám năm 1945, xã Sơn Hà có tên là xã Chiêu Tuấn, tổng Vân Nham, Châu Hữu Lũng, Phủ Lạng Giang. Sau Cách mạng tháng Tám, Chính phủ lâm thời tiến hành xây dựng hệ thống tổ chức bộ máy quản lý hành chính nhà nước mới gồm 04 cấp: Trung ương, tỉnh, huyện, xã; xóa bỏ đơn vị hành chính cấp tổng. Năm 1948 xã Chiêu Tuấn và xã Cù Sơn sáp nhập đổi tên thành xã Tuấn Sơn, huyện Hữu Lũng, tỉnh Bắc Giang. Cuối năm 1953 xã Tuấn Sơn được

⁽³⁾ Theo Lịch sử Đảng bộ xã Sơn Hà (1940 – 2010), xuất bản năm 2014.

tách ra thành 04 xã đó là xã Hòa Thắng, xã Minh Hòa, xã Minh Sơn và xã Sơn Hà. Xã Sơn Hà có 7 thôn là: Gai, Na Hoa, En, Dốc mới, Ngòi Na, An Ninh, Tân Lập. Ngày 29/7/1956 huyện Hữu Lũng trở thành một đơn vị hành chính của tỉnh Lạng Sơn bao gồm 24 xã, xã Sơn Hà là đơn vị hành chính thuộc huyện Hữu Lũng, tỉnh Lạng Sơn. Ngày 19/01/1965 tách xóm An Ninh, Tân Lập và Cầu Mười ra khỏi xã Sơn Hà để thành lập Thị trấn Hữu Lũng. Hiện nay, xã gồm có 08 thôn: Thôn Ao Đầu, thôn Trường Sơn, thôn Na Hoa, thôn Nhị Hà, thôn En, thôn Dốc Mới 1 và thôn Dốc Mới 2. Tổng diện tích tự nhiên của xã trên 604,90 ha, trong đó đất nông nghiệp có 452,19 ha, đất phi nông nghiệp có 152,20 ha, đất thổ cư có 38,87 ha, đất chưa sử dụng có 0,516 ha.

3. Thị trấn Hữu Lũng⁽⁴⁾

Ngày 19 tháng 01 năm 1965 thị trấn Hữu Lũng được thành lập theo Quyết định số 17-NV của Bộ Nội vụ. Thị trấn Hữu Lũng được thành lập gồm các xóm An Ninh, Tân Lập, Cầu Mười và khu nhà Trạm, nhà Thờ cũ thuộc xóm Gai của xã Sơn Hà; xóm Tân Mỹ, xóm Na Đâu của xã Đồng Tân thuộc huyện Hữu Lũng. Sau thời gian sắp xếp bộ máy chính quyền, đến ngày 30 tháng 5 năm 1965 huyện tổ chức công bố Quyết định về việc thành lập thị trấn Hữu Lũng gồm có 05 khu phố là: Khu An Ninh (gồm khu An Ninh, nhà Trạm, nhà Thờ), khu Tân Lập, khu Cầu Mười, khu Na Đâu, khu Tân Mỹ.

Để đáp ứng với yêu cầu và sự phát triển của đất nước, năm 2001 khu Tân Mỹ được tách ra làm 2 khu là khu Tân Mỹ I và khu Tân Mỹ II. Năm 2005 khu An Ninh được tách ra làm 2 khu là khu An Ninh và khu An Thịnh, khu Tân Lập được tách ra thành 2 khu là khu Tân Lập và khu Tân Hòa. Hiện nay thị trấn có 08 khu gồm: An Ninh, An Thịnh, Tân Mỹ I, Tân Mỹ II, Na Đâu, Cầu Mười, Tân Lập, Tân Hòa. Tổng diện tích tự nhiên là 482,46 ha, trong đó: Đất nông nghiệp 306,25 ha, đất phi nông nghiệp 176,21 ha.

II. HIỆN TRẠNG ĐVHC CỦA HUYỆN HỮU LŨNG

1. Huyện Hữu Lũng

1.1. Diện tích tự nhiên (km²)

Theo số liệu kết quả Thống kê diện tích đất đai năm 2022 của tỉnh Lạng Sơn, tính đến ngày 31/12/2022, huyện Hữu Lũng có diện tích tự nhiên 807,63 km², đạt 95,02% tiêu chuẩn quy định.

1.2. Quy mô dân số (người)⁽⁵⁾.

⁽⁴⁾ Theo Lịch sử Đảng bộ thị trấn Hữu Lũng (1940 – 2020), xuất bản năm 2023.

⁽⁵⁾ Số liệu về quy mô dân số tính đến thời điểm 31/12/2022 theo Công văn số 690/CAT-PC06 ngày 28/02/2023 của Công an tỉnh Lạng Sơn.

Theo số liệu quản lý của Công an tỉnh Lạng Sơn, tính đến ngày 31/12/2022, huyện Hữu Lũng có quy mô dân số là 139.780 người (64,68% người DTTS), đạt 499,21% tiêu chuẩn quy định.

(Kèm theo Phụ lục I: Hiện trạng ĐVHC huyện Hữu Lũng)

2. Số lượng ĐVHC cấp xã

2.1. Số lượng ĐVHC cấp xã: 24 đơn vị gồm

- Thị trấn: 01 đơn vị (thị trấn Hữu Lũng);

- Xã: 23 đơn vị (gồm các xã: Cai Kinh, Đồng Tân, Hòa Lạc, Hồ Sơn, Minh Hòa, Minh Sơn, Minh Tiến, Nhật Tiến, Sơn Hà, Tân Thành, Vân Nham, Yên Vượng, Yên Thịnh, Đồng Tiến, Hòa Sơn, Hòa Bình, Hòa Thắng, Hữu Liên, Quyết Thắng, Thanh Sơn, Thiện Tân, Yên Bình, Yên Sơn).

2.2. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: 02 đơn vị gồm

- Xã Sơn Hà (có diện tích tự nhiên 6,05 km², đạt 12,10%; quy mô dân số 5.172 người (44,99% người DTTS), đạt 229,87% tiêu chuẩn quy định) thuộc diện thực hiện sắp xếp giai đoạn 2023 – 2025 do đồng thời có tiêu chuẩn diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định.

- Xã Minh Hòa (có diện tích tự nhiên 14,75 km², đạt 29,51%; quy mô dân số 2.948 người (89,48% người DTTS), đạt 238,84% tiêu chuẩn quy định) thuộc diện thực hiện sắp xếp giai đoạn 2026 – 2030 do đồng thời có tiêu chuẩn diện tích tự nhiên dưới 30% và quy mô dân số dưới 300% tiêu chuẩn quy định.

2.3. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp nhưng có yếu tố đặc thù nên không thực hiện sắp xếp: 00 đơn vị.

2.4. Số lượng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: 06 đơn vị gồm:

- Thị trấn: 01 đơn vị gồm Thị trấn Hữu Lũng (có diện tích tự nhiên 4,82 km², đạt 34,46%; quy mô dân số 11.686 người (32,46% người DTTS), đạt 292,15% tiêu chuẩn quy định);

- Xã: 05 đơn vị, gồm các xã: Yên Vượng (diện tích tự nhiên 31,28 km², đạt 62,57%; quy mô dân số 3.348 người (47,2% người DTTS), đạt 148,80% tiêu chuẩn quy định); Quyết Thắng (diện tích tự nhiên 28,58 km², đạt 57,15%; quy mô dân số 5.237 người (38,44% người DTTS), đạt 209,48% tiêu chuẩn quy định); Thanh Sơn (diện tích tự nhiên 22,68 km², đạt 45,36%; quy mô dân số 3.605 người (84,66% người DTTS), đạt 288,40% tiêu chuẩn quy định); Đồng Tiến (diện tích tự nhiên 21,18 km², đạt 42,35%; quy mô dân số 4.304 người (70,0% người DTTS), đạt 286,93% tiêu chuẩn quy định); Nhật Tiến (diện tích tự nhiên 20,12

km², đạt 40,23%; quy mô dân số 4.571 người (66,98% người DTTS), đạt 261,20% tiêu chuẩn quy định).

2.5. Số lượng ĐVHC cấp xã liên kê có điều chỉnh địa giới ĐVHC khi thực hiện phương án sắp xếp: 00 đơn vị.

(Kèm theo Phụ lục II: Hiện trạng ĐVHC cấp xã)

III. HIỆN TRẠNG ĐVHC CẤP XÃ THỰC HIỆN SẮP XẾP GIAI ĐOẠN 2023 – 2025

1. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp: 01 đơn vị gồm

1.1. Tên ĐVHC thuộc diện sắp xếp: Xã Sơn Hà;

1.2. Thuộc khu vực: Miền núi;

1.3. Diện tích tự nhiên (km²): 6,05 km², đạt 12,10% tiêu chuẩn quy định;

1.4. Quy mô dân số (người): 5.172 người, đạt 229,87% tiêu chuẩn dân số;

1.5. Số dân là người dân tộc thiểu số: 2.327 người; chiếm tỷ lệ 44,99%;

1.6. Các chính sách đặc thù đang hưởng:

- Phân loại đơn vị hành chính: Loại 2 theo Quyết định số 201/QĐ-UBND ngày 06/2/2013 của UBND tỉnh Lạng Sơn;

- Xã thuộc khu vực I vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2025 theo quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng chính phủ;

- Hưởng hệ số phụ cấp khu vực 0,2 theo Thông tư liên tịch số 11/2005/TTLT-BNV-BLĐT BXH-BTC-UBDT ngày 05/01/2005 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp khu vực;

- Xã được công nhận đạt chuẩn Nông thôn mới năm 2018 theo Quyết định số 2734/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn và đạt chuẩn Nông thôn mới nâng cao năm 2022 theo Quyết định số 103/QĐ-UBND ngày 26/01/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn.

1.7. Các ĐVHC cùng cấp liên kê: thị trấn Hữu Lũng, Hồ Sơn, Đồng Tân, Minh Sơn, Minh Hòa.

(Kèm theo Phụ lục III: Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện sắp xếp)

2. Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp: 01 đơn vị gồm:

2.1. Tên ĐVHC thuộc diện khuyến khích sắp xếp: Thị trấn Hữu Lũng

2.2. Thuộc khu vực: Miền núi

2.3. Diện tích tự nhiên (km²): 4,82 km², đạt 34,46% tiêu chuẩn quy định

2.4. Quy mô dân số (người): 11.686 người, đạt 292,15% tiêu chuẩn dân số.

2.5. Số dân là người dân tộc thiểu số: 3.793 người; chiếm tỷ lệ 32,46%;

2.6. Các chính sách đặc thù đang hưởng:

- Phân loại đơn vị hành chính: Loại 2 theo Quyết định số 201/QĐ-UBND ngày 06/2/2013 của UBND tỉnh Lạng Sơn;

- Xã thuộc khu vực I vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2025 theo quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng chính phủ;

- Hưởng hệ số phụ cấp khu vực 0,2 theo Thông tư liên tịch số 11/2005/TTLT-BNV-BLĐTBXH-BTC-UBND ngày 05/01/2005 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp khu vực.

- Thị trấn Hữu Lũng, huyện Hữu Lũng được công nhận là đô thị loại V theo Quyết định số 1470/QĐ-UBND ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn.

2.7. Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Sơn Hà, Đồng Tân, Minh Sơn, Nhật Tiên.

(Kèm theo Phụ lục IV: Hiện trạng ĐVHC cấp xã thuộc diện khuyến khích sắp xếp)

3. Hiện trạng cán bộ, công chức, viên chức và người lao động công tác tại địa bàn thuộc ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp

Tổng số cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách cấp xã tại xã Sơn Hà và thị trấn Hữu Lũng tính đến thời điểm 31/01/2024 có 348 người, trong đó Sơn Hà có 109 người, thị trấn có 239 người. Cụ thể theo các nhóm ngành như sau:

1. Cán bộ, công chức cấp xã: 38 người (Sơn Hà có 10 cán bộ, 09 công chức; thị trấn có 09 cán bộ, 10 công chức);

2. Người hoạt động không chuyên trách cấp xã: 16 người (Sơn Hà có 9 người, thị trấn có 07 người).

3. Số lượng Công an chính quy: 12 người (Sơn Hà có 05 người, thị trấn có 07 người);

4. Viên chức Trạm y tế: 11 người (Sơn Hà 06 người, thị trấn 05 người);

5. Viên chức đơn vị sự nghiệp giáo dục: 271 người (Sơn Hà 70 người, thị trấn 201 người).

(Kèm theo Phụ lục V: Thực trạng cán bộ, công chức, viên chức và người lao động công tác tại địa bàn thuộc ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ, GIAI ĐOẠN 2023 – 2025 CỦA HUYỆN HỮU LŨNG

I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng (sắp xếp ĐVHC nông thôn với ĐVHC đô thị cấp xã)

Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Sơn Hà (có diện tích tự nhiên 6,05 km², đạt 12,10% so với tiêu chuẩn; quy mô dân số 5.172 người (44,99% người DTTS), đạt 229,87% so với tiêu chuẩn quy định) vào thị trấn Hữu Lũng (có diện tích tự nhiên 4,82 km², đạt 34,46%; quy mô dân số 11.686 người (32,46% người DTTS), đạt 292,15% so với tiêu chuẩn quy định) thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

2. Tên ĐVHC cấp xã mới

Về tên gọi đơn vị hành chính xã mới sau sáp nhập là "Thị trấn Hữu Lũng" phù hợp với yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương; phù hợp với tên gọi trong các quy hoạch đô thị, quy hoạch vùng huyện; đảm bảo không làm xáo trộn do thay đổi địa danh, làm ảnh hưởng đến sinh hoạt của Nhân dân, sản xuất của cơ quan, doanh nghiệp trên địa bàn.

3. Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

- Diện tích tự nhiên của xã Sơn Hà và thị trấn Hữu Lũng đều chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định, trong đó xã Sơn Hà có diện tích tự nhiên dưới 20% và quy mô dân số dưới 300% thuộc diện sắp xếp, thị trấn Hữu Lũng có diện tích tự nhiên dưới 30% thuộc diện khuyến khích sắp xếp.

- Trong lịch sử hình thành, xã Sơn Hà và thị trấn Hữu Lũng trước năm 1965 là một xã, trong thời gian này khu vực huyện lỵ người dân thường gọi là phố Mẹt. Ngày 19/01/1965 thị trấn Hữu Lũng được thành lập từ phố Mẹt, đến nay sau gần 60 năm hình thành và phát triển, không gian đô thị và phạm vi địa giới hành chính của thị trấn Hữu Lũng đã bộc lộ những bất cập, hạn chế. Vì vậy, việc mở rộng địa giới hành chính thị trấn Hữu Lũng trên cơ sở nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng là cần thiết, góp phần xây dựng và phát triển thị trấn Hữu Lũng trở thành đô thị loại

IV theo quy hoạch chung thị trấn Hữu Lũng đến năm 2035 đã được UBND tỉnh Lạng Sơn phê duyệt tại Quyết định số 1556/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 và Chương trình phát triển đô thị tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020 - 2035 theo Quyết định số 2706/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND tỉnh Lạng Sơn.

- Việc nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng có thuận lợi nhất định do lịch sử hình thành, có nhiều nét tương đồng về truyền thống, văn hóa; đường giao thông đi lại thuận tiện; tạo tiền đề pháp lý cho việc thiết lập mô hình tổ chức bộ máy quản lý đô thị, nhằm đáp ứng yêu cầu về công tác quản lý hành chính nhà nước trên địa bàn; tạo động lực thúc đẩy nền kinh tế thị trấn huyện Hữu Lũng sau sáp nhập trở thành trung tâm đô thị, thương mại, dịch vụ, vùng nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao, phát triển các ngành chế biến theo mô hình vừa và nhỏ.

- Góp phần tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý, điều hành của hệ thống chính trị cơ sở, tinh giản biên chế, giảm chi phí hành chính cũng như tạo điều kiện tập trung huy động nguồn lực phát triển sản xuất, kinh doanh, phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế – xã hội.

4. Kết quả sau sắp xếp thành ĐVHC mới

4.1. Diện tích tự nhiên 10,87 km² (đạt 77,67% so với tiêu chuẩn)

4.2. Quy mô dân số 16.858 người (đạt 421,45% so với tiêu chuẩn)

4.3. Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Đồng Tân, Hồ Sơn, Minh Sơn, Minh Hòa, Nhật Tiến.

4.4. Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC: sử dụng trụ sở của Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, UBND, Mặt trận, Đoàn thể chính trị - xã hội... của thị trấn Hữu Lũng hiện nay.

4.5. Đánh giá sự phù hợp với các quy hoạch có liên quan: Việc nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng đảm bảo nguyên tắc nhập các đơn vị hành chính cùng cấp, đơn vị hành chính không đạt tiêu chuẩn theo khoản 1 Điều 128 và bảo đảm 05 điều kiện theo quy định tại khoản 2 Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, cụ thể là:

a) Phù hợp với các quy hoạch có liên quan đã được cấp có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt, gồm:

- Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050⁽⁶⁾ và Chương trình phát triển đô thị tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020-2035⁽⁷⁾ xác định đến năm 2030 thị trấn Hữu Lũng là đô thị loại IV trên cơ sở nâng cấp toàn huyện Hữu Lũng, trong đó khu vực trung tâm đô thị là thị trấn hiện hữu mở rộng và khu

⁽⁶⁾ UBND tỉnh Lạng Sơn trình Thủ tướng Chính phủ tại Tờ trình số 866/TTr-UBND ngày 07/7/2023 về việc phê duyệt Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050;

⁽⁷⁾ Quyết định số 2706/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND tỉnh Lạng Sơn;

vực phát triển về phía Đông Nam gắn với Khu công nghiệp - đô thị - dịch vụ Hữu Lũng, khu vực đô thị mới Bắc Lê.

- Quy hoạch chung thị trấn Hữu Lũng, huyện Hữu Lũng đến năm 2035 nhằm mục tiêu cụ thể hóa quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Lạng Sơn và huyện Hữu Lũng; khai thác tối đa tiềm năng và lợi thế, xây dựng phát triển thị trấn Hữu Lũng theo hướng bền vững, tạo tiền đề phát triển thành đô thị loại IV⁽⁸⁾.

b) Bảo đảm lợi ích chung, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước

Nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng không phải là trường hợp chia tách, không làm giảm tiềm năng, lợi thế của các địa phương mà còn đảm bảo lợi ích chung, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống của nhân dân trên địa bàn; đồng thời giảm 01 đơn vị hành chính cấp xã góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế; là cơ sở để tổ chức chính quyền đô thị thay cho chính quyền nông thôn, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cơ sở, đáp ứng yêu cầu về quy mô đơn vị hành chính.

c) Bảo đảm yêu cầu về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội

Nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng là điều kiện mở rộng khu vực phòng thủ, cơ sở để kiện toàn lại tổ chức, tăng cường lực lượng công an chính quy, bảo vệ dân phố nên sẽ góp phần củng cố, đảm bảo yêu cầu về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

d) Bảo đảm đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống

Nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng thể hiện sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên và nhân dân, góp phần đảm bảo đoàn kết dân tộc, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa (thị trấn Hữu Lũng và xã Sơn Hà trước đây được chia tách từ xã Sơn Hà cũ).

đ) Đáp ứng các tiêu chuẩn của thị trấn theo quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính.

4.6. Đánh giá việc đáp ứng tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội, loại đô thị đối với thị trấn mới hình thành sau sắp xếp theo quy định:

a) Quy mô dân số

- Quy định từ 8.000 người trở lên.

- Thị trấn Hữu Lũng (mới) có 16.858 người (thị trấn Hữu Lũng là 11.686 người, xã Sơn Hà là 5.192 người).

Đánh giá: Đạt.

⁽⁸⁾ Quyết định số 1556/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

b) Diện tích tự nhiên

- Quy định từ 14 km² trở lên.

- Đối với trường hợp nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của từ 02 ĐVHC trở lên thành 01 ĐVHC đô thị cùng cấp thì ĐVHC đô thị sau khi nhập, thành lập phải đạt tiêu chuẩn về loại đô thị theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 31 Nghị quyết về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính; đồng thời đảm bảo tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp có diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số đạt từ 100% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng, tiêu chuẩn còn lại phải đạt từ 70% trở lên theo quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030⁽⁹⁾;

- Thị trấn Hữu Lũng (mới) có 10,87 km² (thị trấn Hữu Lũng có 4,82 km², xã Sơn Hà có 6,05 km²).

- Đánh giá: Đạt.

c) Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội:

+ Tổng thu ngân sách trên địa bàn (quyết toán năm 2023) là: 4.132.488.881^d/ 2.485.000.000^d đạt 166,30% dự toán giao. Trong đó điều tiết ngân sách xã 2.807.566.653^d.

+ Tổng chi ngân sách (quyết toán 2023 gồm chi chuyển nguồn) là: 14.405.013.755, đạt 100% dự toán giao.

+ Thu nhập bình quân đầu người thị trấn Hữu Lũng mở rộng (năm 2022) ước đạt 49,73 triệu đồng/người/năm.

+ Chuyển dịch cơ cấu kinh tế: Thị trấn Hữu Lũng đang chuyển dịch theo hướng tăng tỷ trọng của ngành công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, xây dựng, dịch vụ; giảm tỷ trọng của ngành nông - lâm - ngư nghiệp.

- Đánh giá sơ bộ: Đạt

d) Loại đô thị

- Quy định được công nhận đạt tiêu chuẩn đô thị loại V.

⁽⁹⁾ “Trường hợp đã thực hiện sắp xếp với đơn vị hành chính liền kề nhưng do có các yếu tố đặc thù về văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, cộng đồng dân cư, điều kiện địa lý tự nhiên nên không thể nhập, điều chỉnh thêm với đơn vị hành chính cùng cấp khác dẫn đến đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp không đạt đủ tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định thì đơn vị hành chính sau sắp xếp phải đạt một trong các điều kiện sau đây:

a) Đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số đạt từ 100% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng, tiêu chuẩn còn lại phải đạt từ 70% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;”.

- Hiện trạng: thị trấn Hữu Lũng được công nhận đô thị loại V năm 2022 theo Quyết định số 1470/QĐ-UBND ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn; xã Sơn Hà được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao năm 2022 theo Bộ tiêu chí xây dựng xã đạt nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021-2025 theo Quyết định số 103/QĐ-UBND ngày 26/01/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn và có 03 thôn đã được công nhận đạt chuẩn Khu dân cư nông thôn mới kiểu mẫu gồm: Ao Đẩu, Ngòi Na, Dốc Mới II. Do đó, thị trấn Hữu Lũng mới (gồm toàn bộ thị trấn Hữu Lũng và xã Sơn Hà) sau đánh giá, phân loại đô thị dự kiến đạt số điểm của đô thị loại V (từ 75 điểm trở lên).

- Dự kiến đánh giá: Đạt.

II. GIẢI TRÌNH ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP KHÔNG ĐẠT TIÊU CHUẨN DIỆN TÍCH TỰ NHIÊN THEO QUY ĐỊNH

Về hiện trạng, xã Sơn Hà và thị trấn Hữu Lũng là 02 xã chưa đạt 50% tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, do vậy sau khi sáp nhập nguyên trạng 02 xã chưa đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên (đạt 77,67%). Tuy nhiên đảm bảo yếu tố sau:

1. Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC⁽¹⁰⁾ (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022), việc nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng đủ cơ sở pháp lý để thực hiện (diện tích thị trấn Hữu Lũng sau khi sắp xếp không bắt buộc phải đảm bảo 100% tiêu chuẩn); đồng thời đảm bảo tiêu chuẩn của đơn vị hành chính cấp xã sau sắp xếp theo quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 4 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030⁽¹¹⁾; đảm bảo theo tinh thần chỉ đạo của Tổng thư ký Quốc hội tại Thông báo số 3243/TB-TTKQH, ngày 28/12/2023⁽¹²⁾.

2. Phương án nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng: bên cạnh việc sắp xếp ĐVHC thuộc diện phải sắp xếp theo quy định (*xã Sơn Hà thuộc diện sắp xếp giai đoạn 2023 - 2025*), phương án đồng thời còn góp phần thực hiện mục

⁽¹⁰⁾ “Trường hợp nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của từ 02 ĐVHC trở lên thành 01 ĐVHC đô thị cùng cấp, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản 1 Điều này, thì ĐVHC đô thị sau khi nhập, thành lập phải đạt tiêu chuẩn về loại đô thị (đối với thành phố trực thuộc trung ương, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, thị xã, thị trấn) hoặc tiêu chuẩn về hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị (đối với quận, phường) quy định đối với ĐVHC đô thị tương ứng; không áp dụng các tiêu chuẩn khác quy định tại Mục 2 Chương I của Nghị quyết này”.

⁽¹¹⁾ “Trường hợp đã thực hiện sắp xếp với đơn vị hành chính liền kề nhưng do có các yếu tố đặc thù về văn hóa, dân tộc, tôn giáo, tín ngưỡng, phong tục, tập quán, cộng đồng dân cư, điều kiện địa lý tự nhiên nên không thể nhập, điều chỉnh thêm với đơn vị hành chính cùng cấp khác dẫn đến đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp không đạt đủ tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định thì đơn vị hành chính sau sắp xếp phải đạt một trong các điều kiện sau đây:

a) Đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã có diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số đạt từ 100% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng, tiêu chuẩn còn lại phải đạt từ 70% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;”

⁽¹²⁾ Ưu tiên thiết kế phương án nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của một đơn vị hành chính với một hoặc nhiều đơn vị hành chính khác, hạn chế tối đa việc điều chỉnh một phần diện tích tự nhiên và quy mô dân số của các đơn vị hành chính.

tiêu mở rộng địa giới hành chính thị trấn Hữu Lũng (có diện tích tự nhiên 4,82km², đạt 34,46% tiêu chuẩn), phù hợp với Quy hoạch chung thị trấn Hữu Lũng đến năm 2035 đã được UBND tỉnh Lạng Sơn phê duyệt tại Quyết định số 1556/QĐ-UBND ngày 13/8/2020 và Chương trình phát triển đô thị tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2020 – 2035 theo Quyết định số 2706/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND tỉnh Lạng Sơn, trong đó quy hoạch mở rộng thị trấn Hữu Lũng gồm toàn bộ địa giới hành chính thị trấn Hữu Lũng, xã Sơn Hà và một phần diện tích các xã Đồng Tân, Hồ Sơn và Minh Sơn để thành lập Thị xã Hữu Lũng và phát triển lên đô thị loại IV giai đoạn 2026-2030.

3. Mặt khác, qua việc nghiên cứu phương án nhập xã Sơn Hà với các xã khác liền kề, chỉ có phương án nhập nguyên trạng 03 ĐVHC cấp xã liền kề với nhau (nhập xã Sơn Hà với xã Minh Hòa và xã Minh Sơn hoặc nhập xã Sơn Hà với xã Đồng Tân và xã Hồ Sơn) mới đảm bảo điều kiện ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp đủ tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo quy định. Tuy nhiên, nếu thực hiện phương án này sẽ phải giải thể 02 ĐVHC cấp xã, gây ảnh hưởng đến sự ổn định của hệ thống chính trị cấp xã, gây xáo trộn, ảnh hưởng lớn đến đời sống Nhân dân; đồng thời không phù hợp với định hướng Quy hoạch phát triển thị trấn Hữu Lũng đến năm 2035 đã được UBND tỉnh phê duyệt.

4. Bên cạnh đó, xã Sơn Hà và thị trấn Hữu Lũng trước năm 1965 là 01 xã, có đường giao thông đi lại thuận tiện, có truyền thống văn hoá tương đồng, thuận lợi cho việc sáp nhập để giảm ĐVHC, tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý, điều hành của hệ thống chính trị cơ sở, tinh giản biên chế, giảm chi phí hành chính cũng như tạo điều kiện tập trung huy động nguồn lực phát triển sản xuất, kinh doanh, phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế – xã hội, phù hợp với chủ trương, quan điểm chỉ đạo về tinh gọn tổ chức bộ máy. Do đó, không có phương án tối ưu khác để sắp xếp, sáp nhập thêm ĐVHC khác liền kề ngoài việc sắp xếp, sáp nhập 02 xã nêu trên.

III. SỐ LƯỢNG ĐVHC CẤP XÃ CỦA HUYỆN HỮU LŨNG SAU SẮP XẾP

1. Số lượng ĐVHC cấp xã trước khi sắp xếp

Gồm 24 đơn vị, trong đó:

1.1. Thị trấn: 01 đơn vị (thị trấn Hữu Lũng);

1.2. Xã: 23 đơn vị (gồm các xã: Cai Kinh, Đồng Tân, Hòa Lạc, Hồ Sơn, Minh Hòa, Minh Sơn, Minh Tiến, Nhật Tiến, Sơn Hà, Tân Thành, Vân Nham, Yên Vượng, Yên Thịnh, Đồng Tiến, Hòa Sơn, Hòa Bình, Hòa Thắng, Hữu Liên, Quyết Thắng, Thanh Sơn, Thiện Tân, Yên Bình, Yên Sơn).

2. Số lượng ĐVHC cấp xã sau sắp xếp

Gồm 23 đơn vị, trong đó:

2.1. Thị trấn: 01 đơn vị (thị trấn Hữu Lũng mới);

2.2. Xã: 22 đơn vị (gồm các xã: Cai Kinh, Đồng Tân, Hòa Lạc, Hồ Sơn, Minh Hòa, Minh Sơn, Minh Tiến, Nhật Tiến, Tân Thành, Vân Nham, Yên Vượng, Yên Thịnh, Đồng Tiến, Hòa Sơn, Hòa Bình, Hòa Thắng, Hữu Liên, Quyết Thắng, Thanh Sơn, Thiện Tân, Yên Bình, Yên Sơn).

3. Số lượng ĐVHC cấp xã giảm do sắp xếp

Giảm 01 đơn vị hành chính cấp xã đối với xã Sơn Hà (từ 24 đơn vị xuống còn 23 đơn vị).

Phần IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Tác động về hoạt động quản lý nhà nước

1.1. Tác động tích cực

Xã Sơn Hà và thị trấn Hữu Lũng sáp nhập thành một ĐVHC mới trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của 2 xã, không làm phát sinh tổ chức bộ máy các cơ quan đảng, nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp.... mà còn góp phần tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả điều hành, thực thi công vụ.

Thiết lập chính quyền đô thị thay cho chính quyền nông thôn đối với xã Sơn Hà, thể hiện quá trình và mức độ đô thị hóa cao hơn, nhanh hơn. Tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước, đặc biệt là trên các lĩnh vực về xây dựng, đô thị, quy hoạch, kiến trúc, dân cư, cảnh quan, môi trường, quản lý dân cư, bảo đảm an ninh, trật tự - an toàn xã hội.

Thực hiện đúng theo định hướng quy hoạch phát triển và mở rộng thị trấn Hữu Lũng đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2040; tạo sự đồng bộ về mặt quản lý nhà nước về quy hoạch sử dụng đất; quy hoạch xây dựng khu trung tâm đô thị, kinh tế, xã hội trên địa bàn huyện.

1.2. Tác động tiêu cực

Sắp xếp các ĐVHC cấp xã sẽ ảnh hưởng tới việc phải điều chỉnh lại địa giới, bản đồ hành chính các cấp; ĐVHC mới hình thành phải xây dựng lại kế hoạch về phát triển kinh tế - xã hội; phương án quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; điều chỉnh tăng chỉ tiêu đất ở đô thị theo phân khai của Thủ tướng Chính phủ và UBND tỉnh.

Ngoài những phát sinh về công tác quản lý nhà nước, việc sắp xếp ĐVHC cấp xã phải kiện toàn tổ chức bộ máy, giải quyết công tác nhân sự, ảnh hưởng tới tâm tư, nguyện vọng của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức dôi dư sau khi sắp xếp.

2. Tác động về kinh tế - xã hội (bao gồm tác động đến hoạt động sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của Nhân dân trên địa bàn)

2.1. Tác động tích cực

Sau khi sắp xếp sẽ giảm được 01 đơn vị hành chính cấp xã, đồng nghĩa với việc giảm được khoảng 20 CBCC và 10 người hoạt động không chuyên trách. Hàng năm tiết kiệm chi ngân sách hành chính khoảng 2,5 tỷ đồng; vì vậy sẽ tập trung được nguồn lực để đầu tư phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

- Thị trấn Hữu Lũng mới được thành lập sẽ tạo sức hấp dẫn trong kêu gọi thu hút vốn đầu tư, nhất là trong lĩnh vực tiểu thủ công nghiệp, thương mại, dịch vụ, góp phần tăng trưởng kinh tế, thúc đẩy phát triển sản xuất, kinh doanh, nâng cao giá trị sản xuất, tạo ra việc làm, thu hút lao động, nâng cao đời sống của người dân trên địa bàn.

- Nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng không phải là chia tách nên không ảnh hưởng đến các thiết chế và đặc trưng văn hóa, phong tục tập quán của địa phương, không xáo trộn cuộc sống của Nhân dân. Thiết lập chính quyền đô thị thay cho chính quyền nông thôn đối với xã Sơn Hà sẽ tạo điều kiện để đầu tư cơ sở hạ tầng, công trình công cộng, văn hóa phục vụ Nhân dân; hệ thống giáo dục được nâng cấp, giúp giảm tải sĩ số học sinh giữa các trường lớp trên địa bàn; công tác đảm bảo an sinh xã hội, giải quyết việc làm, đời sống tinh thần của Nhân dân được quan tâm và cải thiện ngày một tốt hơn, hình thành lối sống văn minh, hiện đại.

2.2. Tác động tiêu cực

Sau sáp nhập không hình thành các cơ chế, chính sách kinh tế bất lợi hay tác động xấu đến các tiềm năng, nguồn lực phát triển, lực lượng lao động nên ít tác động tiêu cực về mặt kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, sau sáp nhập địa chỉ liên lạc của tổ chức, công dân và các giấy tờ cá nhân đối với địa bàn xã Sơn Hà hiện nay sẽ thay đổi, ảnh hưởng đến liên lạc và giao dịch; do đó từng bước phải được thay đổi cho phù hợp. Huyện Hữu Lũng sẽ tạo điều kiện thuận lợi nhất cho công dân, tổ chức trong việc cấp đổi các giấy tờ này; đảm bảo tiết kiệm thời gian, tiết kiệm kinh phí cho Nhân dân.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội

3.1. Tác động tích cực

Việc sáp nhập ĐVHC không làm ảnh hưởng đến quốc phòng, an ninh mà là tiền đề để mở rộng khu vực phòng thủ, cơ sở kiện toàn lại tổ chức của lực lượng quân sự, tăng số lượng công an chính quy, tổ chức lực lượng bảo vệ dân phố nên sẽ góp phần củng cố, đảm bảo yêu cầu về quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

3.2. Tác động tiêu cực

Sự gia tăng dân số cơ học, lao động công nghiệp đến địa phương, tình hình tội phạm có nhiều hoạt động phức tạp... cũng sẽ có những tác động nhất định đến công tác bảo đảm an ninh, trật tự an toàn xã hội.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1. Tác động tích cực

Sáp nhập ĐVHC giúp mở rộng không gian phát triển và đặt ra yêu cầu phải nâng cao chất lượng dịch vụ công, hiện đại hóa nền hành chính, đẩy mạnh chuyển đổi số, đáp ứng nhu cầu phục vụ Nhân dân. Do đó yêu cầu cán bộ, công chức phải tự nâng cao trình độ, kỹ năng làm việc để giải quyết TTHC và thực hiện các dịch vụ công được hiệu quả.

4.2. Tác động tiêu cực

Khối lượng giải quyết các thủ tục hành chính tại ĐVHC mới hình thành sau sáp nhập phát sinh lớn do phải thực hiện cải chính, điều chỉnh, đăng ký biến động đối với tất cả các loại giấy tờ có nội dung cư trú. Ảnh hưởng tới thời gian giải quyết thủ tục hành chính, phát sinh chi phí thực hiện thủ tục hành chính.

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ GIẢI PHÁP KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Những thuận lợi

- Việc sáp nhập những đơn vị hành chính cấp xã có quy mô nhỏ thành đơn vị hành chính có quy mô lớn hơn sẽ tạo điều kiện tập trung được các nguồn lực về đất đai, dân số, mở rộng không gian để quy hoạch, tập trung đầu tư mở rộng sản xuất theo hướng hiện đại, phát huy có hiệu quả các tiềm năng, thế mạnh về tài nguyên, vị trí địa lý để phát triển.

- Việc sáp nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng thành đơn vị hành chính cấp xã mới sẽ tạo ra thay đổi tích cực, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính đô thị; tinh giản bộ máy, tiết kiệm chi ngân sách, góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống nhân dân, bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

- Về lịch sử hình thành, trước đây xã Sơn Hà và thị trấn Hữu Lũng cùng là 1 đơn vị hành chính cấp xã, đến năm 1965 mới tách ra làm 2 xã như hiện nay.

Chính vì vậy, về phong tục tập quán, văn hóa tín ngưỡng, dân tộc là tương đồng nên việc sáp nhập cơ bản thuận lợi.

- Về cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật của hai xã đã được đầu tư cơ bản; đường giao thông tương đối thuận lợi; sau đánh giá, phân loại đô thị dự kiến ĐVHC mới đạt đô thị loại V (từ 75 điểm trở lên) do: xã Sơn Hà được công nhận đạt chuẩn Nông thôn mới năm 2018 theo Quyết định số 2734/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh và đạt chuẩn Nông thôn mới nâng cao năm 2022 theo Quyết định số 103/QĐ-UBND ngày 26/01/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn; thị trấn Hữu Lũng được công nhận là đô thị loại V năm 2022 (theo Quyết định số 1470/QĐ-UBND ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn).

2. Những khó khăn, vướng mắc

- Sau khi thực hiện sáp nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng thành đơn vị hành chính cấp xã mới sẽ dôi dư 14 cán bộ, công chức; đội ngũ cán bộ, công chức cơ bản đều trẻ, có trình độ chuyên môn từ Cao đẳng, Đại học trở lên nên việc sắp xếp, cơ cấu lại đội ngũ có những khó khăn ảnh hưởng tâm lý nhất định trong đội ngũ cán bộ, công chức của hai xã. Việc bố trí đầu ra cho Bí thư Đoàn cấp xã khi hết tuổi đoàn gặp khó khăn; việc thực hiện chỉ tiêu tỷ lệ tuổi trẻ trong cấp ủy cấp xã theo Nghị quyết số 116-NQ/TU, ngày 04/7/2023 và Đề án số 08/ĐA-TU, ngày 04/7/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy là khó khả thi⁽¹³⁾; những người hoạt động không chuyên trách cấp xã không bố trí được sẽ giải quyết thôi việc ngay tại thời điểm sáp nhập.

- Việc lựa chọn trụ sở chính của ĐVHC mới sau sáp nhập dẫn tới khó khăn trong việc trong việc đi lại giải quyết thủ tục hành chính, đặc biệt là Nhân dân tại xã không còn sử dụng trụ sở đang có; số lượng giao dịch thủ tục hành chính gia tăng, nhất là chuyển đổi giấy tờ ở những lĩnh vực quản lý đô thị, đất đai, cấp phép xây dựng... ảnh hưởng tới một bộ phận người dân và doanh nghiệp trên địa bàn.

- Việc quản lý, xử lý tài sản, cơ sở nhà đất, trụ sở làm việc của UBND xã Sơn Hà sau sáp nhập nếu không được thực hiện tốt sẽ gây hư hỏng, xuống cấp, thất thoát, lãng phí.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc (bao gồm các nguyên nhân khách quan, nguyên nhân chủ quan)

a) Nguyên nhân khách quan

⁽¹³⁾ Phần đầu tỷ lệ cán bộ trẻ (dưới 35 tuổi đối với cấp xã) tham gia cấp ủy cấp xã 25% trở lên.

Việc ban hành các quy định về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính chậm được sửa đổi, bổ sung ảnh hưởng trực tiếp đến công tác quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của mỗi địa phương⁽¹⁴⁾.

b) Nguyên nhân chủ quan

Các xã, thị trấn trên địa bàn đã được thành lập, chia tách nhiều lần qua các thời kỳ và đi vào ổn định như hiện nay nên tâm lý ngại thay đổi, thiếu quyết tâm chính trị của một số cán bộ, đảng viên còn diễn ra.

4. Giải pháp khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy để cả hệ thống chính trị từ huyện đến cơ sở vào cuộc thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện đảm bảo hiệu quả, chất lượng; kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, đơn vị; sắp xếp, kiện toàn, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan ở ĐVHC thực hiện sắp xếp. Kiện toàn nhân sự chủ chốt tại ĐVHC mới kịp thời để đảm bảo hoạt động thông suốt của bộ máy hành chính ngay sau khi sáp nhập. Thực hiện tốt công tác đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức để làm cơ sở cho việc bố trí, giải quyết chế độ, chính sách sau sáp nhập.

- Tăng cường công tác tuyên truyền về Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện để cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân trên địa bàn hiểu và tạo sự đồng thuận cao; đặc biệt trong việc lấy ý kiến cử tri tại đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sắp xếp. Tổ chức triển khai thực hiện sắp xếp, sáp nhập một cách thận trọng, khách quan, đảm bảo dân chủ, thực hiện đúng các quy trình, thủ tục theo quy định; thực hiện các nhiệm vụ đảm bảo lộ trình thời gian theo Kế hoạch số 177/KH-UBND ngày 28/8/2023 của UBND tỉnh Lạng Sơn.

- Tăng cường đầu tư cơ sở vật chất, cơ sở hạ tầng, phương tiện thông tin, liên lạc, điều kiện làm việc cho các đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh của địa phương. Đồng thời, có phương án sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công, hồ sơ, tài liệu phục vụ công tác bàn giao, tiếp nhận hợp lý, hiệu quả.

- Để tạo điều kiện cho người dân thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ, tài liệu có liên quan và không thu các loại phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi tên đơn vị hành chính. Sau khi thành lập, đơn vị hành chính mới phối hợp với cơ quan công an và đơn vị có liên quan lập kế hoạch tiến hành thực hiện chuyển đổi giấy tờ cho người dân; phân công người phụ trách địa bàn, lịch làm

⁽¹⁴⁾ Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21 tháng 9 năm 2022, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023.

việc với công dân theo từng thôn, khu phố; trong đó ưu tiên thực hiện đối với những trường hợp người dân có nhu cầu chuyển đổi ngay, cấp bách. Đối với các loại giấy tờ còn lại, UBND thị trấn (mới) có thông báo, hướng dẫn để người dân nếu có nhu cầu chuyển đổi đến làm thủ tục tại cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

1.1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức sau sắp xếp ĐVHC

a) Tổ chức Đảng: Đảng bộ thị trấn Hữu Lũng sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Huyện ủy chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư và chỉ đạo bầu Ủy ban Kiểm tra Đảng ủy.

b) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc: Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện hiệp y thống nhất với Đảng ủy thị trấn quyết định thành lập Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam của thị trấn mới; công nhận danh sách Ủy viên Ủy ban, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thị trấn.

c) Các Đoàn thể chính trị - xã hội:

Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh của thị trấn sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ Huyện đoàn chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư Đoàn của thị trấn.

Hội Phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu chiến binh của thị trấn sắp xếp tương ứng với đơn vị hành chính mới. Ban Thường vụ huyện chỉ định Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Chủ tịch, Phó Chủ tịch tổ chức hội của thị trấn.

d) Tổ chức chính quyền địa phương:

Đại biểu Hội đồng nhân dân thị trấn Hữu Lũng (24 đại biểu) và xã Sơn Hà (20 đại biểu) sắp xếp, hợp thành Hội đồng nhân dân của thị trấn Hữu Lũng (44 đại biểu) và tiếp tục hoạt động cho đến hết nhiệm kỳ 2021 - 2026 theo quy định tại Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Chỉ định triệu tập viên để triệu tập và chủ tọa Kỳ họp của HĐND cấp xã ở ĐVHC mới hình thành. Hội đồng nhân dân thị trấn Hữu Lũng (mới) bầu Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân theo quy định.

UBND thị trấn Hữu Lũng (mới) do Hội đồng nhân dân thị trấn bầu ra theo quy định tại Điều 134 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

đ) Lực lượng công an chính quy:

Các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Hữu Lũng đều đã bố trí lượng công an chính quy trên cơ sở biên chế của công an tỉnh Lạng Sơn. Sau sắp xếp giảm 01 ĐVHC, lực lượng công an chính quy được điều chỉnh, bố trí lại lực lượng, sắp xếp cán bộ, cơ cấu trong biên chế nội bộ một cách hợp lý theo quy định.

e) Tổ chức đơn vị sự nghiệp trường học

Ổn định tổ chức các trường học (mầm non, tiểu học, trung học cơ sở) sau khi nhập xã Sơn Hà vào thị trấn Hữu Lũng để không ảnh hưởng đến việc di chuyển của học sinh, đảm bảo chất lượng dạy và học, sử dụng hợp lý, tiết kiệm cơ sở vật chất hiện có của các trường học; đổi tên trường học trên địa bàn xã Sơn Hà (hiện nay) phù hợp với tên đơn vị hành chính "Thị trấn Hữu Lũng".

f) Tổ chức đơn vị Trạm Y tế

Nhập nguyên trạng Trạm y tế xã Sơn Hà và Trạm Y tế thị trấn Hữu Lũng nhưng vẫn duy trì các hoạt động khám, chữa bệnh tại các vị trí cũ; thực hiện đổi tên Trạm Y tế xã Sơn Hà (hiện nay) phù hợp với tên đơn vị hành chính mới "Thị trấn Hữu Lũng".

g) Tổ chức và hoạt động của khu phố

Ổn định tổ chức, tên gọi của các thôn và khu phố; riêng đối với 08 thôn thuộc xã Sơn Hà sau khi nhập vào thị trấn sẽ báo cáo, trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định chuyển thành 08 khu phố.

1.2. Lộ trình thực hiện:

Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đổi với từng đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, các cơ quan, tổ chức ở đơn vị hành chính mới phải hoàn thành xong việc sắp xếp và kiện toàn tổ chức bộ máy⁽¹⁵⁾.

(Kèm theo Phụ lục VI: Phương án và lộ trình kiện toàn tổ chức bộ máy sau sắp xếp)

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp ĐVHC

2.1. Đối với cán bộ, công chức

- Số lượng cán bộ, công chức thị trấn Hữu Lũng trên cơ sở nhập nguyên trạng số lượng cán bộ, công chức của thị trấn Hữu Lũng và xã Sơn Hà (hiện nay): 38 người.

⁽¹⁵⁾ Theo khoản 7, Điều 10 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

- Số lượng cán bộ, công chức được bố trí theo Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ: 24 người (gồm 22 người giao theo loại đơn vị hành chính (loại I), 02 công chức tăng thêm theo quy mô dân số sau nhập xã).

- Số cán bộ, công chức dôi dư: 14 người sẽ thực hiện giải quyết trong thời gian 05 năm kể từ ngày sáp nhập. Việc bố trí, giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức dôi dư thực hiện theo quy định tại Điều 11, Điều 12 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; điểm b khoản 7 mục III Kế hoạch ban hành kèm theo Nghị quyết số 117/NQ-CP của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Nội vụ.

2.2. Đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách hiện có là 16 người (Sơn Hà 09 người, thị trấn 07 người, dự kiến bố trí không quá 14 người ở thị trấn Hữu Lũng (mới) theo Quyết định số 5850/QĐ-UBND ngày 01/12/2023 của UBND huyện Hữu Lũng và không quá 03 người ở mỗi khu phố theo Nghị quyết số 02/2020/NQ-HĐND ngày 30/3/2020 của HĐND tỉnh được sửa đổi, bổ sung.

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư: 02 người;

- Phương án giải quyết: Không bố trí, sắp xếp, phân công nhiệm vụ mà thực hiện cho nghỉ việc ngay sau khi Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tỉnh Lạng Sơn giai đoạn 2023 – 2025 có hiệu lực thi hành. Thực hiện hỗ trợ một lần cho những trường hợp dôi dư nghỉ thôi việc theo Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 30/3/2020 của HĐND tỉnh.

2.3. Đối với lực lượng công an chính quy

- Tổng số công an chính quy trước khi sắp xếp: 12 người (Sơn Hà 05 người, thị trấn Hữu Lũng 07 người). Dự kiến bố trí, sắp xếp, phân công nhiệm vụ tại ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp: 08 người (theo quy định tại khoản 1, khoản 2, Điều 10 Pháp lệnh Công an xã ngày 21/11/2008; khoản 2, Điều 3 Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã; khoản 2, Điều 13 Thông tư số 12/TT-BCA ngày 08/4/2010 của Bộ Công an quy định cụ thể thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã và Nghị định số 73/2009/NĐ-CP, ngày 07/9/2009 của Chính phủ; Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy; Quyết định phê duyệt định biên hằng năm của Giám đốc Công an tỉnh).

- Số lượng công an chính quy dôi dư: 04 người.

- Phương án bố trí, giải quyết chế độ, chính sách đối với những trường hợp dôi dư khi thực hiện sắp xếp ĐVHC như sau: dự kiến điều động hoặc bố trí sắp xếp vị trí tương đương sang đơn vị khác hoặc cho thôi giữ chức vụ nếu chưa đủ

các điều kiện theo tiêu chuẩn chức danh. Thời gian hoàn thành trước ngày 01/01/2025.

2.4. Đối với viên chức sự nghiệp giáo dục

- Tổng số viên chức quản lý, giáo viên, nhân viên trước khi sắp xếp: 271 người (trong đó 04 trường Mầm non 104 người, 03 trường Tiểu học 94 người, 02 trường Trung học cơ sở 73 người).

- Sau sáp nhập, giữ ổn định số lượng viên chức giáo dục như hiện nay do không bị tác động sau khi xã Sơn Hà nhập vào thị trấn Hữu Lũng.

e) Số lượng viên chức Trạm y tế:

- Tổng số *viên chức* trước khi sắp xếp: 11 người (Sơn Hà 06 người, thị trấn Hữu Lũng 05 người);

- Dự kiến bố trí, sắp xếp, phân công nhiệm vụ tại Trạm y tế ĐVHC mới hình thành sau khi sắp xếp: 08 người (theo Thông tư số 03/2023/TT-BYT ngày 17/02/2023 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn vị trí việc làm, định mức số lượng người làm việc, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp y tế công lập).

- Số lượng viên chức dôi dư: 03 người.

- Phương án sắp xếp: điều động, bố trí về các Trạm y tế cấp xã khác khi có viên chức nghỉ hưu, chuyển công tác hoặc chuyển về Trung tâm y tế huyện.

(Kèm theo Phụ lục VII: Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau sắp xếp)

IV. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH SẮP XẾP, XỬ LÝ TRỤ SỞ, TÀI SẢN CÔNG SAU SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

Thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 1897/UBND-KT ngày 29/12/2023 và hướng dẫn của Sở Tài chính. UBND huyện Hữu Lũng dự kiến phương án và lộ trình sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã như sau:

1. Trụ sở của Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, UBND, Mặt trận, Đoàn thể chính trị - xã hội... của thị trấn Hữu Lũng hiện nay tiếp tục sử dụng công sở thị trấn Hữu Lũng sau sáp nhập, UBND huyện chủ động cân đối, bố trí nguồn ngân sách để đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp các trụ sở làm việc được tiếp tục sử dụng phục vụ hoạt động của đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp phù hợp với quy hoạch và điều kiện thực tế của địa phương.

Các công trình trụ sở của đơn vị sự nghiệp của xã Sơn Hà (cũ) được giữ nguyên vị trí, từng bước đầu tư, cải tạo về kiến trúc cảnh quan, tạo bộ mặt đô thị.

2. UBND huyện lập phương án xử lý đối với cơ sở nhà đất, tài sản, trụ sở làm việc của xã Sơn Hà vào mục đích phù hợp trình Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định ngay sau khi Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023 – 2025 được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN CÁC CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ ĐỐI VỚI ĐVHC CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU SẮP XẾP (NẾU CÓ)

1. Trước khi sắp xếp sáp nhập, xã Sơn Hà và thị Hữu Lũng đang áp dụng các chính sách đặc thù giống nhau gồm: thuộc khu vực I vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2025 theo quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng chính phủ; hưởng hệ số phụ cấp khu vực 0,2 theo Thông tư liên tịch số 11/2005/TTLT-BNV-BLĐTBXH-BTC-UBDT ngày 05/01/2005 của liên bộ Nội vụ, Lao động, Tài chính và Ủy ban dân tộc; phân loại đơn vị hành chính: Loại 2 theo Quyết định số 201/QĐ-UBND ngày 06/2/2013 của UBND tỉnh Lạng Sơn. Do đó, ĐVHC mới hình thành sau sáp nhập không thay đổi các chính sách đặc thù đang hưởng.

2. Riêng đối với thị trấn Hữu Lũng được công nhận đô thị loại V năm 2022 theo Quyết định số 1470/QĐ-UBND ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn và xã Sơn Hà đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao năm 2022 theo Bộ tiêu chí xây dựng xã đạt nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021-2025 theo Quyết định số 103/QĐ-UBND ngày 26/01/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Lạng Sơn; có 03 thôn đã được công nhận đạt chuẩn Khu dân cư nông thôn mới kiểu mẫu gồm: Ao Đầu, Ngòi Na, Dốc Mới II. Căn cứ chỉ đạo của Sở Nội vụ tỉnh, UBND huyện xây dựng Đề án phân loại đô thị đối với thị trấn mới hình thành sau sắp xếp để trình Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, quyết định công nhận trước ngày 30/4/2024. Dự kiến sau đánh giá, phân loại đạt số điểm của đô thị loại V (từ 75 điểm trở lên).

(Kèm theo Phụ lục VII: Chính sách đặc thù đối với ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp)

VI. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Kết luận

- Thực trạng phát triển đã làm cho việc tổ chức, quản lý, điều hành của chính quyền xã Sơn Hà theo mô hình xã như hiện nay không còn phù hợp, cần thiết phải tổ chức chính quyền đô thị nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển và tốc độ đô thị hóa diễn ra trên địa bàn; góp phần thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính theo Kết luận số 48-KL/TW của Bộ Chính trị, Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; đồng thời, việc mở rộng địa giới hành chính thị trấn Hữu Lũng là phù hợp với quy hoạch, góp phần xây dựng và phát triển thị trấn Hữu Lũng trở thành đô thị loại IV năm 2030 theo Quyết

định số 2706/QĐ-UBND ngày 25/12/2020 của UBND tỉnh; xứng tầm là trung tâm hành chính, khoa học kỹ thuật, văn hóa, xã hội, giáo dục, y tế của huyện Hữu Lũng; trung tâm kinh tế của cả huyện và các vùng phụ cận với các ngành nghề là công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ thương mại.

- Việc xây dựng Đề án sáp nhập các ĐVHC cấp xã là việc cụ thể hóa thực hiện Nghị quyết Đại hội XII của Đảng và chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước trong quá trình đổi mới, hoàn thiện và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở; là việc làm thiết thực, phù hợp yêu cầu thực tiễn và xu thế phát triển của thành phố trong thời gian tới; việc sáp nhập hai xã nêu trên là có đầy đủ cơ sở khoa học; số liệu đảm bảo chính xác, khách quan; quy trình triển khai xây dựng hồ sơ, đề án được tiến hành công khai, dân chủ, đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

- Việc sắp xếp tinh giản bộ máy, biên chế là vấn đề khó khăn, phức tạp và nhạy cảm liên quan trực tiếp đến hoạt động của các tổ chức và quyền lợi của cán bộ, công chức... Vì vậy, để thực hiện hiệu quả Đề án, đòi hỏi phải có quyết tâm chính trị cao, quyết liệt trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện, coi đó là nhiệm vụ thường xuyên, liên tục; phải xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện rõ ràng, không nóng vội, chủ quan, duy ý chí.

2. Kiến nghị, đề xuất

2.1. Đối với Trung ương

- Đề nghị các cơ quan trung ương ban hành kịp thời quy định về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính để các địa phương có cơ sở định hướng quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, sắp xếp các ĐVHC cấp xã phù hợp với điều kiện thực tiễn.

2.2. Đối với UBND tỉnh

- Đề nghị UBND tỉnh có cơ chế ưu tiên về đầu tư, hỗ trợ phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, đặc biệt là đường giao thông nông thôn, nhà văn hóa thôn, khu phố) tại các ĐVHC nhằm đảm bảo các điều kiện thuận lợi cho người dân, nâng cao hiệu quả hoạt động của các ĐVHC mới.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành căn cứ chức năng, nhiệm vụ sớm có hướng dẫn để triển khai việc chuyển đổi giấy tờ cho cá nhân, tổ chức sau sáp nhập; tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ và không thu các loại phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi tên đơn vị hành chính sau sáp nhập, đảm bảo quyền lợi của nhân dân không bị gián đoạn.

- Đề nghị UBND tỉnh xem xét, bổ sung chỉ tiêu đất ở đô thị cho huyện Hữu Lũng (dự kiến 100 ha) để kịp thời điều chỉnh, phân bổ lại cho các dự án đang triển

khai thực hiện trên địa bàn xã Sơn Hà và giải quyết nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất của hộ gia đình, cá nhân, tổ chức.

Trên đây là Đề án sắp xếp ĐVHC cấp cấp xã giai đoạn 2023-2025 của huyện Hữu Lũng. Ủy ban nhân dân huyện Hữu Lũng trình Sở Nội vụ tỉnh thẩm định, phê duyệt./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Thường trực Huyện ủy;
- Thường trực HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- UB MTTQ và các Đoàn thể huyện;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện;
- Đảng ủy, HĐND, UBND thị trấn Hữu Lũng, xã Sơn Hà;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Bùi Quốc Khánh